

Влияние потенциала государственного материального резерва на национальную экономику

В.Л. УЛАНОВ, доктор экономических наук, Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». E-mail: vulanov@hse.ru.

А.И. КОВАЛЕВА, доктор экономических наук, Научно-исследовательский институт проблем хранения Росрезерва. E-mail: ai_kovaleva@mail.ru

Государственный материальный резерв традиционно предназначен для обеспечения мобилизационных нужд страны, снабжения неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, оказания гуманитарной помощи, а также поддержки отраслей экономики, организаций, субъектов Российской Федерации при временных нарушениях в поставках важнейших видов сырьевых и топливно-энергетических ресурсов, продовольствия.

Российская система государственного резерва накопила огромные материальные ценности и в современных условиях функционирования может стать важнейшим инструментом влияния государства на развитие национальной экономики.

Изложен механизм формирования и использования резервов на примере сырой нефти, продовольствия и зерна. Проанализированы примеры использования стратегических резервов для стабилизации различных рынков - регионального, отраслевого, национального, мирового. Продемонстрирован основной инструмент регулирования рынка в России - товарные интервенции.

Ключевые слова: регулирование, материальные резервы, мобилизация, открытость информации, интервенции, товарные расписки

При переходе к новым экономическим условиям вмешательство государственных органов в отношении хозяйствующих субъектов, определение направлений их развития, решение социальных вопросов видоизменились, больший упор делается на создание институтов, формирование условий, поддержку конкуренции и других рыночных механизмов. Но при несовершенстве отраслевых и региональных рынков, внешних возмущениях, нестабильности и т.п. потребность в воздействии государства на рынок остается. Общественная необходимость в решении таких задач, как стабилизация ценовых колебаний, установление равновесия, борьба с инфляцией, обеспечение занятости населения и др. могут послужить причиной вмешательства. Властные структуры предпринимают попытки регулировать рынок с помощью контроля за объемами предложения на рынке, введения рыночных квот, установления фиксированных цен, введения налогов и дотаций на определенные области деятельности и т.п. Мировой опыт открывает достаточно широкое поле для исследования возможностей влияния налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики на экономические процессы. Эти технологии, давно известные и хорошо изучены. Но на практике не всегда дают прогнозируемую эффективность. Прямое государственное регулирование часто не приводит к ожидаемым результатам, креативность руководителей при использовании таких подходов невелика.

Создаваемая столетиями российская система государственного резерва накопила огромные материальные ценности и в современных условиях функционирования становится важнейшим инструментом влияния государства на развитие национальной экономики. Накопленные объемы государственного резерва позволяют рассматривать их не как ресурсы в ожидании востребованности, а как активный фактор рынка. Однако при разработке рекомендаций следует отметить основополагающую черту системы госрезерва: ее закрытость. Согласно закону «О государственном материальном резерве» сведения о нормах накопления, о поставке, выпуске,

закладке, об освежении, дислокации и фактических запасах государственного резерва являются государственной тайной. Основные параметры развития (номенклатура и объем закладки материальных ценностей) определяются правительственными структурами, основываясь на исследованиях специальных организаций. В немногочисленных открытых исследованиях [1, 2] анализ, как правило, проводится на основе неполной и фрагментарной информации, с привлечением данных зарубежных организаций.

Однако требуемый объем средств для построения системы государственного материального резерва придает теме первостепенную важность, а появляющиеся различного рода предложения по использованию ресурсов госрезерва обуславливают необходимость их мониторинга и разработки основ не только формирования, но и применения.

В частности, в последнее время возрос интерес к использованию государственного материального резерва для целей регулирования рынка, например, при потребности в коррекции цен на продовольствие, сглаживании сезонных колебаний на сырьевом рынке. В 2013 г. подготовлены «Правила использования материальных ценностей государственного материального резерва для оказания регулирующего воздействия на рынок в форме товарных интервенций». У властных структур появились новые функции и полномочия, вместе с ними и новые риски.

Есть основания полагать, что у системы государственного резерва имеется потенциал стать не только уже традиционным средством обеспечения стабильности экономики, но и одним из инструментов борьбы с инфляцией, средством обеспечения гарантий при сделках на товарных биржах, привлечения финансовых средств населения и бизнеса, например, с помощью выпуска в обращение товарных расписок.

Формирование государственного материального резерва¹

¹ Исторические материалы подготовлены с использованием информации официального сайта Росрезерва.

Создание в России системы общегосударственного материального резерва относят к XV веку, когда по приказу Ивана III были установлены перечень и нормы накопления, порядок поддержания сохранности запасов, «дабы возможность была выдержать осаду в течение трех лет». При построении российского государства с единым центром управления и единым войском, была выдвинута задача разработки централизованной системы снабжения армии. В 1700 г. это увенчалось учреждением провиантского приказа, что в свою очередь позволило создать регулярную армию на полном государственном обеспечении. В XVIII веке был сформулирован новый подход к обеспечению населения продовольствием – бороться не с последствиями кризиса, а предупреждать проявления «народной нужды». Теперь при создании казенных запасов зерна принимались в расчет не только нужды армии, но и «недостатки, могущие приключиться от недорода хлеба».

В XX веке важность накопления государственного резерва подтверждалась много раз: поражение в русско-японской войне 1903-1905 гг. было обусловлено не только низкой обеспеченностью военным снаряжением, но нехваткой одежды, обуви, продуктов питания. С началом Первой мировой войны снабжение гражданского населения продовольствием оказалось недостаточным, правительство вынуждено было передавать населению продовольствие из армейских запасов. Накануне февральской революции 1917 г. в распоряжении правительства запасов продовольствия не было.

В советском государстве работа по восстановлению утраченных продовольственных запасов началась в 1925 г. Был создан резервный государственный фонд хлеба, затем (в 1928 г.) - мобилизационный фонд пшеницы, овса, крупы, а далее - бюджетного, валютного, товарного, сырьевого и топливного резервов. Была утверждена номенклатура резервов по стратегическим материалам отечественного производства из 11 наименований, по импортным товарам - из 68. В 1937 г. в структуре единого

Комитета резервов образованы территориальные органы управления - в ведении каждого территориального управления – от двух до 10 баз и тысячи пунктов ответственного хранения, в 1938 г. открылся учебный центр по подготовке специалистов для работы в системе госрезерва, создан научно-исследовательский институт проблем хранения - научный центр для разработки технологий длительного хранения товаров и материалов. Накануне Отечественной войны была расширена номенклатура закладываемых на хранение товаров (главным образом – за счет материалов стратегического назначения), общая стоимость резервов только за 1940 г. выросла в 1,9 раза.

За годы войны из системы государственного резерва было отпущено для нужд армии и экономики около 20 млн т хлеба, около 3 млн т продовольственных товаров, около 2 млн т металлов, угля – 16 млн т, нефтепродуктов – 9 млн т, лесоматериалов – 6 млн м³. При этом объемы госрезерва возросли по некоторым видам ресурсов почти в два раза. При послевоенном восстановлении предусматривалось наращивание государственных резервов и решалась задача по отмене карточной системы снабжения. С отменой карточек в 1948 г. система государственного резерва перешла с режима военного времени к мирной работе.

Уже в советский период ресурсы госрезерва использовались для поддержки регионов и отраслей оказания регулирующего воздействия на экономику при временных нарушениях снабжения. Например, в 1950-х годах, когда Китай в одностороннем порядке прекратил поставки в СССР олова, сурьмы и металлоконцентратов, десятки ведущих предприятий оказались на грани остановки. Благодаря системе госрезерва целые отрасли смогли продолжить работу, пока не были заключены договоры с новыми поставщиками.

Вторая половина XX века стала этапом ускоренного развития и преобразований системы; был создан информационный вычислительный центр, установлено постоянное международное сотрудничество со странами-

членами СЭВ по вопросам хранения государственных материальных резервов; в системе госрезерва началось создание особого фонда товаров и материалов, предназначенного для принятия первоочередных мер при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Эти ресурсы использовались для ликвидации последствий землетрясений в Ташкенте, Спитаке, наводнения на Дальнем Востоке, лесных пожаров в Сибири, ликвидации аварий на крупных промышленных объектах. Например, при аварии на Чернобыльской АЭС в течение нескольких суток из хранилищ госрезерва было доставлено 3 тыс. т свинца и был замураван очаг радиации. В такие сжатые сроки настолько масштабную поставку можно было осуществить только используя ресурсы госрезерва. Значительные объемы резерва становятся фактором стабильности всей экономики.

В 1990-е годы система госрезерва внесла большой вклад в сохранение социально-политической стабильности, направляя продовольствие на опустевшие полки магазинов. За годы перестройки государственные продовольственные запасы сократились по мясным продуктам в 2,5-3 раза по растительному маслу – более чем в 3 раза, по сахару – в 4,5 раза.

Принципы формирования, финансирования, хранения и использования государственного материального резерва современной российской экономики

Государственный материальный резерв – это одна из составляющих системы национальной безопасности, выполняет роль важнейшего института национального значения. В системе государственного резерва хранятся сотни наименований стратегически важных товаров, которые могут быть востребованы в случае войны, природных и техногенных катастроф, а также экономических кризисов. Заказчиками номенклатуры являются российские федеральные ведомства, они определяют, что и в каком количестве потребуется для решения тех или иных задач.

Создаются государственные материальные резервы на всех уровнях управления: федеральном, региональном, местном и ведомственном, решение об их использовании принимается соответствующим исполнительным органом власти. На федеральном уровне формируются в системе Росрезерва мобилизационный резерв (закрытая информация для публичного анализа), а также резервы для стабилизации экономики при временных нарушениях снабжения важнейшими видами ресурсов, оказания гуманитарной помощи и регулирующего воздействия на рынок.

В соответствии с российским законодательством государственный материальный резерв является особым федеральным (общероссийским) запасом материальных ценностей, который составляет имущество казны РФ. Большая часть годового оборота приходится на продовольственные товары (зерно, молочные продукты, растительные масла, консервы) – это те товары, которые необходимо обновлять раз в 1-2 года. Запасы нефтепродуктов, техники, металлов меняют гораздо реже, а алюминий хранится десятки лет. Раз в несколько лет формируется новая номенклатура товаров системы государственного резерва, анализируется и учитывается опыт ликвидации последствий различных чрезвычайных ситуаций. Так, после аварии на атомной станции «Фукусима-1» в номенклатуру госрезерва были включены средства радиационного мониторинга, а после наводнений на Дальнем Востоке - водоналивные дамбы увеличенной мощности.

Объемы закладываемых товаров не всегда возможно рассчитать в открытом доступе, так как информация по большинству товаров по разным причинам фрагментарна или отсутствует. Информация по товарам массового производства более открыта [2]. Так, известно, что в мире накоплены значительные запасы сырой нефти, коммерческие запасы нефти почти в четыре раза превышают государственные резервы.

Федеральным законом от 29 декабря 1994 г. «О государственном материальном резерве» определяется, что ресурсы государственного резерва предназначены для обеспечения мобилизационных нужд РФ, а также

неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, оказания государственной поддержки различным отраслям экономики, организациям, субъектам РФ в целях стабилизации экономики при временных нарушениях снабжения важнейшими видами сырьевых и топливно-энергетических ресурсов, продовольствия в случае возникновения диспропорций между спросом и предложением на внутреннем рынке, предоставления гуманитарной помощи, оказания регулирующего воздействия на рынок.

Выпуск товаров из системы государственного резерва осуществляется или в чрезвычайных ситуациях (досрочно), или по достижении срока хранения (который всегда устанавливается меньше срока годности). Продукция, выпускаемая в связи с обновлением, направляется на реализацию и пользуется на рынке спросом, так как при высоком качестве предлагается со скидкой из-за оставшегося срока годности.

Один из основных принципов функционирования системы - оперативность. При аварии на Саяно-Шушенской ГЭС в течение нескольких часов были доставлены со складов госрезерва необходимые для восстановительных работ энергогенераторы. Для купирования вспышки сибирской язвы (2012 г.) в Алтайском крае был найден самый быстрый способ доставки вакцины - обращение в систему государственного резерва.

Согласно Указу Президента РФ от 23.11.2016 г., функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере управления государственным материальным резервом, ранее осуществлявшиеся Минэкономразвития России, в целях повышения эффективности управления государственным материальным резервом и оптимизации структуры федеральных органов исполнительной власти переданы Росрезерву - агентству, управляющему секретными стратегическими запасами страны. Считается, что такая реорганизация сделает менее затратной и более современной систему мобилизационной

подготовки экономики, а также будет способствовать становлению современных институтов.

Как уже упоминалось, формирование материальных ценностей в системе государственного резерва носит межведомственный характер – объемы, номенклатура и основные параметры выстраиваются на основании запросов и требований федеральных органов исполнительной власти (МЧС, Минобороны, Минпромторга, Минэнерго и др.). При этом содержание и развитие государственного резерва являются расходными обязательствами Российской Федерации.

Проблемой остается необходимость оптимизации средств для системы госрезерва. Так, скудные вложения в ресурсы государственного резерва приведут к недовыполнению возложенных на систему функций, а при избыточности резервирования потребуются расходы на аренду дополнительных складских помещений и т.п. Обоснованность вложений в систему госрезерва позволит снизить риски нарушения бесперебойности снабжения необходимыми ресурсами, повысить устойчивость процесса, уменьшить нагрузку на государственный бюджет.

Для сокращения бюджетных затрат в систему госрезерва привлекаются средства из других источников финансирования. В частности, поставки в целях освежения запасов и замены материальных ценностей государственного резерва, осуществляемые ответственными хранителями (отдельными компаниями) финансируются ими самостоятельно. Ответственное хранение уменьшает расходы на резервирование. Других источников финансирования государственного материального резерва в России не существует.

Сегодня важнейшей проблемой является повышение эффективности формирования и использования государственного материального резерва. Основные приоритеты – актуальная номенклатура, повышение эффективности системы управления, контроль за качеством товаров, логистика и др.

Использование зарубежного опыта по созданию и использованию государственных материальных резервов

Государственные резервы поддерживаются во всех экономически развитых странах выполняют они схожие функции при обострениях военно-политической обстановки, в случае стихийных бедствий и техногенных катастроф. Часто данные по государственным резервам имеют закрытый характер из-за задач национальной безопасности. В развитых стран законодательство допускает использование государственных резервов при неблагоприятных изменениях экономической ситуации, реализуя принцип: государственный резерв - это инструмент, который поддерживает способность государства оперативно реагировать на угрозы внутренней стабильности и благополучию граждан.

Влияние материальных резервов отдельных государств на рынки ограничено масштабами производства и хранения товаров, поэтому объемы государственных резервов могут по-разному отражаться на конъюнктуре рынков. Степень такого воздействия вбирает множество факторов, кроме объемов производства и потребления в стране, это вопросы ценообразования, налоговой политики, установления тарифов и пошлин и др. инструменты регулирования рынка. Ведущие страны мира активно используют данный инструмент регулирования. Так, США использовали продажи из своего стратегического резерва нефти для влияния на нефтяные цены. В ответ на уменьшение нефтяных цен страны-экспортеры, в первую очередь ОПЕК и Россия, пришли к соглашению о сокращении добычи. В этих условиях снизился и объем нефтепереработки.

В условиях глобализации степень влияния ресурсов государственных резервов отдельных стран на мировой рынок снижается. Но сохраняется способность поддерживать стабильность внутренних регионов, так что многие страны пришли к выводу о необходимости формирования стратегических резервов нефти. Предлагаемые формы организации

различны - это резервы при нефтяной компании, резервы на основе кооперации ряда нефтяных компаний или в рамках государственно-частного партнерства.

Возросшая потребность в нефтяных резервах подогревается и конъюнктурой мирового рынка. Динамика цен на нефть показывает большую волатильность. В 1998 г. нефть марки Brent опустилась ниже 10 долл. США за баррель. С 1999 г. до 2007 г. – выросла с 18 до 98 долл., а в 2008 г. упала – до 61 долл. Затем волна роста до 111 долл. к 2013 г., и снова падение – до 36 долл. в 2016 г. (указана среднегодовая цена на нефть марки Brent).

Страны-импортеры создают государственные резервы нефти для обеспечения бесперебойной работы НПЗ в сложных ситуациях (техногенные, климатические катаклизмы, политические, резкий рост цен на нефть и др. обстоятельства). Среди государственных нефтяных резервов самым крупным является Стратегический нефтяной резерв США (Strategic Petroleum Reserve, SPR). Он был создан после нефтяного кризиса 1973 г. По данным департамента энергетики США, объемы нефти в SPR выросли с 492 млн барр. в 1985 г. до 726 млн барр. в 2010 г. В 2011 г. резерв нефти уменьшился из-за потери объемов добычи в Ливии. На конец 2016 г. SPR составляет 695 млн барр. В планах США довести SPR до 1 млрд барр.²

В США правила доступа к стратегическим резервам нефти определяются с 1975 г. так называемым актом об энергетической политике и энергосбережения (Energy Policy and Conservation Act), согласно которому нефть из резерва можно забирать в исключительных случаях, но суточный отбор не может превышать 4,4 млн барр. Эффективно были использованы ресурсы стратегического резерва в 2005 г., когда ураган «Катрина» уничтожил 30 нефтяных платформ в Мексиканском заливе, а 28 платформ и буровых установок вывел из строя. В результате цены на нефть и нефтепродукты выросли. Для нивелирования последствий урагана «Катрина» было продано из резерва США 11 млн барр. нефти.

² Здесь и далее данные департамента энергетики США [3].

Большая определенность в мире сложилась со стратегическими резервами продовольствия. Такие ресурсы неоднократно оказывали стабилизирующее воздействие на национальные рынки. Зерно играет ключевую роль в обеспечении продовольственной безопасности, а также является главным продовольственным биржевым товаром. Цены на большинство видов продовольствия формируются в зависимости от цен на зерно. Поэтому мировая и национальная продовольственная безопасность зависят от состояния рынка зерна.

Государственные резервы зерна и продовольствия имеются в большинстве развитых экономик. Значительными резервами располагают США и страны Евросоюза, стремительно наращивает запасы продовольствия Китай. Нормы резервирования различны. В США и Швейцарии созданы резервы зерна и продовольствия, которые позволят избежать голода при введении нормированного распределения продуктов в течение пяти лет.

В соответствии с принятыми в мировой экономике нормативами уровень продовольственной безопасности определяется по объему переходящих до следующего урожая запасов зерна. Безопасным считается уровень, соответствующий 60 дням потребления зерна, или 17% годового потребления. Помимо стратегических запасов во многих странах созданы интервенционные фонды, которые играют важную роль при ценовых колебаниях на зерно, в качестве страховки при товарном дефиците, а также в расширении финансовых возможностей предприятий, имеющих переходящие запасы. Стратегические государственные резервы зерна позволяют обеспечить потребности населения в среднесрочной перспективе. Зерно в таких резервах хранится до нескольких лет [1].

Государственный материальный резерв для становления современных экономических отношений

Материальные ценности госрезерва могут использоваться в соответствии с действующим законодательством РФ для стабилизации экономики и оказания регулирующего воздействия на рынок. В основном это связано с ликвидацией последствий природных и техногенных катастроф. При ликвидации последствий наводнения на Дальнем Востоке (в конце 2013 г.). ресурсы государственного резерва были использованы как инструмент сдерживания цен на продовольствие [1] в Хабаровском крае, Амурской области и Еврейской автономной области. По распоряжению правительства на рынок были вброшены более 38 тыс т основных продовольственных товаров. Цены были стабилизированы. Кроме того, в качестве экстренной помощи были выделены 15,3 тыс т различных грузов на общую сумму 826,3 млн руб.: стройматериалы, горючее, техника поступали из хранилищ государственного материального резерва.

Возможность использовать материальные ценности государственного резерва для оказания регулирующего воздействия на рынок в форме товарных интервенций закреплена в ФЗ РФ «О государственном материальном резерве». Но чаще товарная интервенция происходит из интервенционного фонда [4, 5]. Интервенционные товарные фонды были учреждены в России в 2000-х годах, по примеру стран ЕС, США, Китая и др., где накоплен положительный опыт воздействия интервенционных фондов на рынок. Поскольку товарные интервенции осуществляются, как правило, для снижения уровня розничных цен на потребительском рынке, номенклатура товаров ограничена продовольствием, топливом и нефтепродуктами. Например, интервенционный фонд зерна создан при Министерстве сельского хозяйства РФ с целью стабилизации цен на внутреннем рынке.

Схема использования ресурсов государственного резерва для стабилизации отраслевого рынка была опробована в 2011 г., когда из-за неурожая свеклы подскочили цены на сахар (подорожание за шесть месяцев на 63%). «Выброса» около 300 тыс. т сахара из государственного резерва оказалось достаточно, чтобы успокоить рынок. Механизм оказался

действенным, были разработаны правила использования материальных ценностей государственного материального резерва для оказания регулирующего воздействия на рынок. Согласно правилам, интервенции из стратегических запасов допускаются в случае резкого роста розничных цен на внутреннем рынке субъекта РФ (за 30 календарных дней подряд увеличение цены на продовольственные товары на 20% и более, а на нефтепродукты и топливо - на 10% и более). Решение о проведении интервенции принимается правительством на основании обращения администрации субъекта РФ в Минэкономразвития. С целью регулирования рынка правительство может принять решение о закупке и закладке материальных ценностей в государственный резерв сверх установленных объемов и норм за счет средств федерального бюджета. Целесообразность проведения товарной интервенции согласовывается с Минсельхозом РФ и (или) Минэнерго РФ, что снижает риски неправомерного использования стратегических госрезервов при неполном использовании оперативных интервенционных фондов с целью усиления конкуренции на товарных рынках [6].

При проведении закупочных и товарных интервенций в России должны учитываться положения «Правил проведения государственных закупочных и товарных интервенций для регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». Закупочные интервенции осуществляются на основании государственного контракта, заключаемого на срок до трех лет. Приобретение и реализация продукции, организация хранения и обеспечения сохранности запасов интервенционного фонда, их страхование производятся организацией-агентом; в настоящее время функции агента по зерну исполняет АО «Объединенная зерновая компания». Уровни и методики определения цен на сельхозпродукцию и размера платы за услуги хранения утверждаются Минсельхозом РФ по согласованию с ФАС РФ. Правилами предусмотрены залоговые операции при закупочных интервенциях за счет приобретения на биржевых торгах у

сельхозпроизводителей продукции с правом ее обратного выкупа. Также предусмотрена продажа сельхозпродукции, находящейся на хранении у хранителя, в отношении которого начата процедура ликвидации или банкротства или который отказывается от заключения или исполнения условий договора хранения.

Применение в России закупочных и товарных интервенций вызывает вопросы с точки зрения членства в ВТО [7]: считается, что интервенции оказывают искажающее воздействие на рынок. И если сейчас товарные интервенции применяются в качестве основного инструмента государственного регулирования рынка в отечественной экономике, то в перспективе нужно уменьшить использование данного инструмента.

Одним из дискуссионных вопросов российского бизнес-сообщества является целесообразность формирования государственного резерва нефти (на данный момент в резерв закладываются только нефтепродукты) [5, 6]. С одной стороны, в условиях согласованного со странами ОПЕК ограничения добычи нефти многие российские нефтяные компании, например «ЛУКОЙЛ», не приостановили инвестиции в бурение, но не вводят в эксплуатацию скважины, тем самым создавая *резерв нефти в недрах*. Между тем для формирования в России стратегических государственных резервов нефти необходима реализация целого ряда мер, включающих решение организационных, правовых, технико-технологических, экономических и финансовых вопросов, с учетом интересов предприятий нефтедобычи, нефтепереработки и нефтепродуктообеспечения и государства. С другой стороны, такой резерв будет востребован для осуществления оперативных поставок и поставок в особые периоды. Также экономически целесообразно его использовать для освежения нефтепродуктов госрезерва в период высоких цен на нефть и продукты ее переработки. Освежение нефтепродуктов производится по рыночным ценам; если направить часть нефтяного резерва на переработку с целью последующей закладки топлива в государственный резерв, будут сэкономлены бюджетные средства (до 20%

расходов на эти цели). Дискуссия об использовании резервов сырой нефти продолжается, так как это важнейший и определенно высокзатратный для бюджета страны вопрос.

Если традиционные направления использования материальных резервов для обеспечения стабильности экономики не вызывают вопросов их применения, то использование резерва для становления рыночных институтов относят к обсуждаемым. Например, применение ресурсов госрезерва для привлечения финансовых средств, обеспечения гарантированности сделок на товарных биржах, защиты от инфляции и т.п. Закладываемые в госрезерв товары подвержены инфляции (таблица). При общей тенденции к удорожанию корзина из таких товаров может стать надежным обеспечением, так как снижение цен на одни из них будет компенсироваться ростом остальных.

Средние цены производителей сельскохозяйственной продукции по Российской Федерации в 2000-2016 гг., руб. т

Наименование	2000	2005	2010	2015	2016
Зерновые культуры					
пшеница	2179	2508	3867	8768	8837
рожь	1992	2346	3411	5247	6149
просо	1523	1860	3832	7365	6439
гречиха	4509	4581	8153	20137	25870
кукуруза	2616	2388	4681	7853	8348
ячмень	1822	2560	3395	7344	7741
овес	1637	2488	3596	5493	6400
Овощи бобовые лущеные сушеные (зернобобовые культуры)					
Семена подсолнечника	3365	3216	5581	13069	16704
Картофель	2882	5672	10605	20284	21886
	3710	5234	9501	13197	10248
Овощи свежие или охлажденные					
томаты (помидоры)	12595	25902	52599	63168	62304
огурцы	12436	26972	58163	67896	75293
лук репчатый	3878	4873	9719	13982	9706
капуста	2598	5404	11029	15179	12217

морковь столовая	3857	6887	11309	14470	12344
свекла столовая	3513	5975	8298	13284	10672
Скот и птица (в живом весе)					
скот крупный рогатый	14142	34003	55951	93328	96562
овцы и козы	12009	29199	45174	79685	85818
свиньи	20152	50420	69748	103030	124354
птица сельскохозяйственная	20481	40813	52966	71275	72345
Молоко сырое крупного рогатого скота	3633	6680	12370	20648	21814
Яйца куриные, тыс.шт.	978	1712	2341	4171	4184

Источник: данные Росстата.

На базе резервов (государственных, коммерческих и интервенционных фондов) могут быть выпущены в обращение новые финансовые активы, например, товарные расписки [10], дающие право на получение суммы, равной стоимости определенной корзины товаров государственного резерва. Инструмент привлекателен не только как средство защиты от инфляции денежных средств, но и как механизм привлечения свободных денежных средств населения и бизнеса.

Выводы

Наличие государственного резерва определенной номенклатуры влияет на устойчивость национальной экономики, и потому является неотъемлемым элементом национальной безопасности.

Огромные материальные ценности российского государственного резерва долгое время оставались пассивами и были для экономики определенным бременем, они должны перейти в разряд активов, служить национальной экономике и вне кризисных явлений.

В 2016 г. функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере управления государственным материальным резервом перешли от Минэкономразвития РФ к федеральному агентству – «Росрезерву», которому предстоит решить задачу по повышению отдачи от накопленных богатств, подготовить комплекс

мероприятий по переводу материальных ресурсов государственного резерва из пассивов в разряд активов.

На основе анализа существующих предложений, опыта зарубежных стран, собственных оценок авторы пришли к заключению, что в государственном резерве важно формирование запасов как конечных продуктов потребления, так и сырья. Виды сырья для резерва определяются исходя из множества факторов, в том числе затрат на хранение самого сырья так и продуктов его переработки, а также длительности и сложности технологического пути от сырья до продукта потребления. С этой точки зрения создание запасов сырой нефти как мобилизационного резерва в добывающей стране на современном этапе развития нецелесообразно: в кризисных условиях первоочередная потребность возникает не в сырье, а в продуктах переработки. Для текущего влияния на конъюнктуру рынка нефти имеет смысл создавать коммерческие резервы. В качестве одного из путей сотрудничества бизнеса и государства следует рассмотреть возможность развития государственно-частного партнерства по формированию резервов и др.

Для целей регулирования рынка сейчас применяются в основном товарные интервенции, нередко обеспечивающие достаточно высокую эффективность. Хотя использование этого механизма, очевидно, будет сокращаться с учетом условий членства РФ в ВТО. Возможное использование отдельных товаров из государственного резерва для воздействия на конъюнктуру отечественного рынка необходимо обосновывать в каждом отдельном случае, как и оценки влияния на мировые товарные рынки.

Решение об использовании ценностей госрезерва для проведения товарных интервенций оформляется в особом порядке, в виде принятия правительственного акта. Другие подходы в российской экономике менее востребованны. Применение ресурсов российского государственного резерва как средства борьбы с инфляцией, технологии защиты сбережений от

обесценения, инструмента обеспечения гарантий при сделках на товарных биржах, средства привлечения финансовых средств населения и бизнеса пока широкого распространения не получило, и служит предметом дискуссий.

Литература

1. *Гогин Д.Ю.* Логистика материальных запасов государственного резерва: основы теории //Проблемы современной экономики. – 2013. – №1 (45). – С. 109-113.
2. *Уланов В.Л.* Инициатива прозрачности в добывающих отраслях и расширение границ информационной открытости компаний// Международная экономика. – 2017. – №1. – С. 44-52.
3. URL:
<https://www.eia.gov/dnav/pet/hist/LeafHandler.ashx?n=PET&s=WCSSTUS1&f=W> (дата обращения: 11.03.2017).
4. *Ковалева А.И., Васильева В.И.* Стратегические запасы зерна как фактор продовольственной безопасности// Инновационные технологии производства и хранения материальных ценностей для государственных нужд: Международный сборник научных статей. Выпуск VI/ ФГБУ НИИПХ Росрезерва. – М.: Галлея-Принт, 2017.
5. *Фищенко В.А.* Интервенция как метод государственного регулирования в зерновом комплексе АПК //Российское предпринимательство. – 2011. – № 2-1 (177). – С.114-117.
6. *Голованова С., Мелешкина А.* Оценка взаимного влияния коррупции и конкуренции. //Экономическая политика. – 2016 . – Т.11. – № 6. – С 100-121.
7. *Стадник А.Т., Матвеев Д.М., Макарова Ю.Ю.* Совершенствование государственного регулирования рынка зерна в России //Вестник Алтайского государственного аграрного университета. – 2013. – Выпуск № 10 (108). – С.137-142.

8. Уланов В.Л., Ковалева А.И. О формировании стратегического резерва нефти в России в целях обеспечения экономической безопасности и макроэкономической стабильности //Управленческие науки. – 2017. – № 2. – С. 6-14.

9. Якуцени В.П., Петрова Ю.Э. Проблемы формирования государственных резервов запасов нефти и газа. Целевое назначение, виды//Нефтегазовая геология. Теория и практика. – 2007. – Т. 2.

10. Линкевич Е.Ф. Трансформация функций стратегических резервов в условиях глобального валютно-финансового кризиса //Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2013. – №39. – С. 29-34.